

## สรุปสาระสำคัญของร่าง

- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560
  - กฎกระทรวงประกอบ พ.ร.บ. จำนวน 7 ฉบับ
  - ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560
- กับ
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
  - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549
  - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลว. 3 ก.พ. 58

# เปรียบเทียบหลักการจัดซื้อจัดจ้าง

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

เปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกัน  
อย่างเป็นธรรม

(ตามระเบียบฯ 2535 ข้อ 15 ทวิ)

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

เปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสแข่งขันอย่างเป็นธรรม

(ตามระเบียบฯ 2535 ข้อ 15 ทวิ)

## ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน  
ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและมีมาตรฐานเดียวกัน

## พ.ร.บ. (มาตรา 8)

- คุ่มค่า
- โปร่งใส (ต้องกระทำโดยเปิดเผยและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม)
- ประสิทธิภาพประสิทธิผล
- ตรวจสอบได้

# หน่วยงานที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ ซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ โดยใช้เงินงบประมาณเงินกู้ และเงินช่วยเหลือ (ข้อ 6)

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจองค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดกรบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร (ข้อ 4)

## ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

## พ.ร.บ. (มาตรา 5)

หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ราชการส่วนกลาง, ราชการส่วนภูมิภาค, ราชการส่วนท้องถิ่น, รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ, องค์การมหาชน, องค์การอิสระองค์กรตามรัฐธรรมนูญ, หน่วยธุรการของศาล, มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ, หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา, หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

# แผนการจัดซื้อจัดจ้าง

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

เมื่อทราบยอดเงิน ในส่วนราชการรับดำเนินการให้เป็นไปตามแผน...(ข้อ13) ทั้งนี้ ไม่ได้กำหนดรูปแบบของการจัดทำแผนไว้

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

## ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

ประกาศ ของ สตง. เรื่องการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. 2546 (ลว. 29 ม.ค. 46) กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างและส่งให้ สตง.

## พ.ร.บ. (มาตรา 11)

เมื่อทราบยอดเงินให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี และประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ

**สรุป หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้**

1. ทำตามแบบของ สตง. และจัดส่งให้ สตง.
2. ทำตาม พ.ร.บ. และเผยแพร่ในระบบ e-GP

# รูปแบบของคณะกรรมการ

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

คณะกรรมการว่าด้วยการพิสด (กวพ.) (ข้อ 11)

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดด้วยวิธีการทาง  
อิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) (ข้อ 6)

## ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

## พ.ร.บ. (มาตรา 20 - 45)

- (1) คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและ  
การบริหารพัสดุภาครัฐ
- (2) คณะกรรมการการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและ  
การบริหารพัสดุภาครัฐ
- (3) คณะกรรมการการราคากลางและขึ้นทะเบียน  
ผู้ประกอบการ
- (4) คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต
- (5) คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน

# ผู้มีหน้าที่ดำเนินการตามระเบียบฯ

ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของ

- (1) หัวหน้าส่วนราชการ
- (2) หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ
- (3) เจ้าหน้าที่พัสดุ

พ.ร.บ. / ระเบียบฯ 2560

- (1) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ (ระเบียบฯ)
- (2) หัวหน้าเจ้าหน้าที่ (ระเบียบฯ)
- (3) เจ้าหน้าที่ (พ.ร.บ.)

# การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

กำหนดคุณสมบัติเบื้องต้นในการซื้อหรือการจ้างแต่ ละ ส่วนราชการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติ เบื้องต้นแตกต่างกัน (ข้อ 30)

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

## ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

## พ.ร.บ. (มาตรา 51 – 53)

กำหนดให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้ประกาศรายชื่อ ผู้ประกอบการงานก่อสร้างและผู้ประกอบการพัสดุอื่นและ ขึ้นทะเบียนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ ราคากลางกำหนด

# การมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญา

ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

ไม่มี

ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

ไม่มี

ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

ไม่มี

พ.ร.บ. / ระเบียบฯ 2560 (มาตรา 13)

ในการจัดซื้อจัดจ้างผู้ที่มีหน้าที่ดำเนินการ เช่น เจ้าหน้าที่ คณะกรรมการต่าง ๆ ผู้มีอำนาจอนุมัติ ต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาในงานนั้น



# วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

- (1) วิธีตกลงราคา
- (2) วิธีสอบราคา
- (3) วิธีประกวดราคา
- (4) วิธีพิเศษ
- (5) วิธีกรณีพิเศษ (ข้อ 18)

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

วิธีประกวดราคาคด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

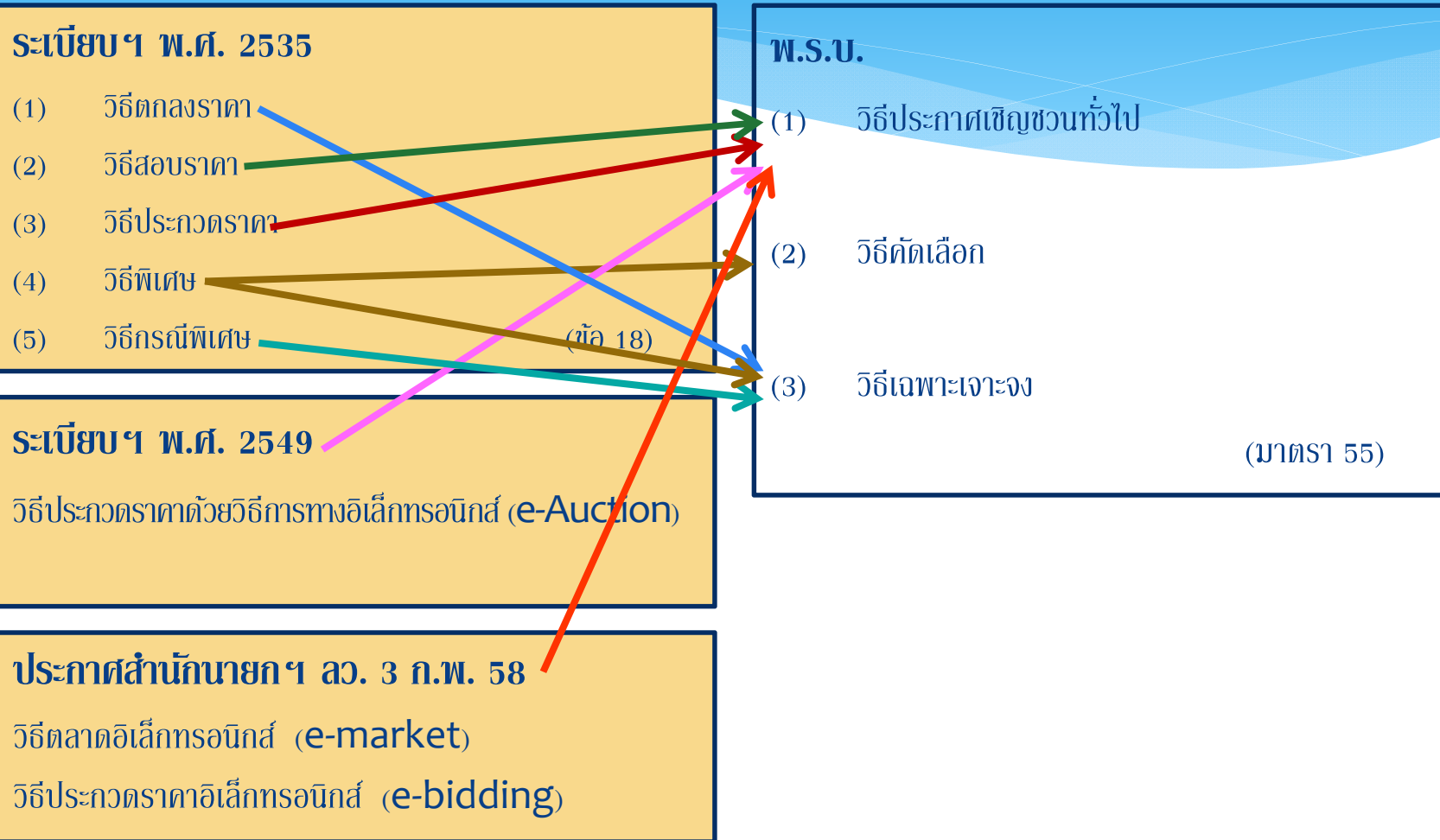
## ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)  
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

## พ.ร.บ.

- (1) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
- (2) วิธีคัดเลือก
- (3) วิธีเฉพาะเจาะจง

(มาตรา 55)



# งานจ้างที่ปรึกษา

ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

งานจ้างที่ปรึกษา มี 2 วิธี ดังนี้

- (1) วิธีตกลง
- (2) วิธีคัดเลือก (ข้อ 77)

ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

ไม่มี

ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

ไม่มี

พ.ร.บ.

งานจ้างที่ปรึกษา มี 3 วิธี ดังนี้

- (1) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
- (2) วิธีคัดเลือก
- (3) วิธีเฉพาะเจาะจง

(มาตรา 69)

# งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน

ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

งานจ้างออกแบบและควบคุมงาน มี 4 วิธี ดังนี้

- (1) วิธีตกลง
- (2) วิธีคัดเลือก
- (3) วิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนด
- (4) วิธีพิเศษ

ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

ไม่มี

ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

ไม่มี

พ.ร.บ.

งานจ้างออกแบบและควบคุมงาน มี 4 วิธี ดังนี้

- (1) วิธีประกาศเชิญชวน
- (2) วิธีคัดเลือก
- (3) วิธีเฉพาะเจาะจง
- (4) วิธีประกวดแบบ

(มาตรา 79)

# อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง

ระเบียบฯ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างทุกวิธี ยกเว้นวิธีพิเศษและวิธีกรณีพิเศษ

- (1) หัวหน้าส่วนราชการ ไม่เกิน 50 ล้านบาท
- (2) ปลัดกระทรวง เกิน 50 ล้านบาท ไม่เกิน 100 ล้านบาท
- (3) รัฐมนตรีเจ้าสังกัด เกิน 100 ล้านบาท

ระเบียบพัสดุฯ ปี 2560

1. วิธีประกาศเชิญชวน
  - 1.1 หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ไม่เกิน 200 ล้าน
  - 1.2 ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น เกิน 200 ล้าน
2. วิธีคัดเลือก
  - 2.1 หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ไม่เกิน 100 ล้านบาท
  - 2.2 ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น เกิน 100 ล้านบาท
3. วิธีเฉพาะเจาะจง
  - 3.1 หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ไม่เกิน 50 ล้านบาท
  - 3.2 ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น เกิน 50 ล้านบาท

# อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง งานจ้างที่ปรึกษา

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- (1) หัวหน้าส่วนราชการ ไม่เกิน 50 ล้านบาท
- (2) ปลัดกระทรวง เกิน 50 ล้านบาท ไม่เกิน 100 ล้านบาท
- (3) รัฐมนตรีเจ้าสังกัด เกิน 100 ล้านบาท

## ระเบียบพัสดุฯ ปี 2560

- (1) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ไม่เกิน 100 ล้านบาท
- (2) ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น เกิน 100 ล้านบาท

# อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน

ระเบียบฯ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- (1) หัวหน้าส่วนราชการ ไม่เกิน 10 ล้านบาท
- (2) ปลัดกระทรวง เกิน 10 ล้านบาท

ระเบียบพัสดุฯ ปี 2560

- (1) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ไม่เกิน 50 ล้านบาท
- (2) ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น เกิน 50 ล้านบาท

# การอุทธรณ์

ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

ไม่มี

ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

ไม่มี

## ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

กรณีผู้เสนอราคาที่ไม่ผ่านการพิจารณาให้เป็นผู้ชนะการเสนอราคาภายหลังประกาศผลการเสนอราคา

ขั้นตอนการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามนัยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539

(ตามหนังสือ กค. (กวพ) 0421.3/ว423 ลงวันที่ 29 ต.ค. 58)

พ.ร.บ. (มาตรา 114 – 119)

หมวด 14 การอุทธรณ์

ผู้ยื่นข้อเสนอผู้มีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีเห็นว่าหน่วยงานรัฐไม่ได้ปฏิบัติตามเป็นตามพระราชบัญญัติ หรือเป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา โดยการวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด

เดิม ไม่ห้ามการก่อกวนผู้กพันที่อยู่ระหว่างการอุทธรณ์ แต่ พ.ร.บ. 60 ห้ามก่อกวนผู้กพัน โดยผู้มีสิทธิอุทธรณ์ต้องยื่นภายใน 7 วันทำการ และต้องพิจารณาอุทธรณ์โดยเร็ว หากอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้นให้ส่งต่อไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายใน 3 วันทำการ (กรมบัญชีกลาง)

การอุทธรณ์ ห้ามอุทธรณ์ 1. คุณสมบัติของผู้เสนอราคา

2. กรณีที่ได้เปิดให้มีการวิจารณ์แต่ไม่วิจารณ์

# บทกำหนดโทษ

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2535

หมวดที่ 1 ส่วนที่ 3 บทกำหนดโทษดำเนินการรับโทษทางวินัย และไม่เป็นเหตุหลุดพ้นจากความรับผิดชอบแพ่งและอาญา

## ระเบียบฯ พ.ศ. 2549

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

## ประกาศสำนักนายกฯ ลว. 3 ก.พ. 58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

## พ.ร.บ. (มาตรา 120 – 121)

หมวด 15 บทกำหนดโทษ

ผู้ใดเป็นเจ้าหน้าที่ หรือเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีชอบเพื่อให้เกิด ความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใดหรือโดยทุจริต ต้องระวางโทษ จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาท ถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ทั้งนี้รวมถึงผู้ใช้และผู้สนับสนุนในการกระทำความผิดด้วย