

แนวทางการกำหนดเป้าหมาย ปี ๒๕๕๔
ตามปฏิบัติการ ประเทศไทยเข้มแข็ง อาชนะยาเสพติด ระยะที่ ๓

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้ให้ความเห็นชอบหลักการของปฏิบัติการ ๕ รั้วป้องกัน ระยะที่ ๓ ในขั้นต้น และให้สำนักงาน ป.ป.ส.ร่วมกับหน่วยงานต่างๆจัดทำรายละเอียดและเริ่มดำเนินการในต้นเดือน พ.ย.๒๕๕๓ นั้น

เพื่อให้กระบวนการแปลงนโยบายสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดเตรียมข้อมูลปัญหาเพื่อประมาณการเป้าหมาย เป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส.ร่วมกับ ศตส.มท. ได้มีการจัดประชุมสัมมนาหน่วยงานต่างๆทุกจังหวัดแล้ว ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี จึงขอความร่วมมือ ศตส.จ. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.แนวทางการกำหนดเป้าหมายของ ศตส.จ.ตามยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน ๔ โครงการหลัก
เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี โดยขอให้ ศตส.จ.ได้จัดเตรียมข้อมูลและมีแนวทาง ได้แก่

๑.๑ รั้วชายแดน มีแนวทางการกำหนดเป้าหมาย คือ

๑.๑.๑ ให้จังหวัดแนวชายแดนทุกจังหวัด ได้กำหนดหมู่บ้านเป้าหมายตามแนวชายแดนที่เป็นหมู่บ้านเดียวกับหมู่บ้านเป้าหมายของ กอ.รมน.ในปี ๒๕๕๔ เพื่อจะได้บูรณาการการดำเนินงานด้วยกัน และสามารถกำหนดกิจกรรมที่สนับสนุนซึ่งกันและกัน

๑.๑.๒ หมู่บ้านที่นอกเหนือจาก ๑.๑.๑ และจังหวัด เห็นสมควรกำหนดเป็นเป้าหมายเพิ่มเติม สามารถดำเนินการได้

๑.๑.๓ หมู่บ้านตามแนวชายแดนที่ยังคงปัญหาเสพติดมากในพื้นที่จังหวัด ที่จะต้องกำหนดเป็นความเร่งด่วน ที่จะต้องเร่งรัดเป็นการเฉพาะ ซึ่งอาจจะอยู่ใน ๒ ข้อข้างต้น แต่ต้องการที่จะแยกชุดออกมา เพื่อกำหนดเป็นเป้าหมายพิเศษ

ทั้งนี้ ให้มีรายชื่อหมู่บ้านที่ชัดเจน

๑.๒ รั้วชุมชน มีแนวทางการกำหนดเป้าหมาย คือ

๑.๒.๑ กำหนดให้หมู่บ้านและชุมชนเป้าหมายที่จะดำเนินการในปี ๒๕๕๔ เป็นหมู่บ้านและชุมชนที่ได้เป็นเป้าหมายดำเนินการอยู่แล้วในปี ๒๕๕๓ เพื่อเป็นความต่อเนื่องของการแก้ไขปัญหา โดย จะกำหนดเป็นจำนวนเท่าใด ให้ ศตส.จ.พิจารณาตามความเหมาะสมของสถานการณ์ปัญหา ทั้งนี้ เมื่อกำหนดหมู่บ้านดังกล่าวแล้ว ให้ดำเนินกิจกรรมต่อยอดจากปีที่ผ่านมา (หมู่บ้านและชุมชนดังกล่าว เป็นหมู่บ้านและชุมชนที่ ศตส.จ.ได้ส่งรายชื่อมายัง ศปป.๑ ผ่านระบบข้อมูลรายงานตามแบบ ศปป.๑ ที่กำหนด)

๑.๒.๒ หมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน เป็นกระบวนการต่อยอดที่สำคัญในการสร้างความยั่งยืนของการแก้ไขปัญหา ในปี ๒๕๕๔ ให้ ศตส.จ.กำหนดหมู่บ้านและชุมชนเป้าหมายที่จะดำเนินการเป็นหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินตั้งแต่ต้นปี โดยพิจารณาจาก

/หมู่บ้าน...

หมู่บ้านและชุมชนที่มีการแก้ไขปัญหาแล้วอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ควรจะคัดเลือกมาจากหมู่บ้านในข้อ ๑.๒.๑ เพื่อจะได้จัดกิจกรรมต่อเนื่องในการเตรียมการให้เป็นหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินให้ครบหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ทั้งนี้ ให้กำหนดจำนวนที่เน้นคุณภาพที่จะดำเนินการได้เป็นหลัก ไม่เน้นปริมาณที่มากเกินไป

๑.๒.๓ ให้ ศตส.จ.พิจารณากำหนดเป้าหมาย ในการพัฒนาให้เป็นหมู่บ้าน กองทุนแม่เจ้าแม่เที่ยง ตัวอย่าง อำเภอละ ๑ หมู่บ้าน เพื่อจะได้ให้หมู่บ้านตัวอย่างดังกล่าว เป็นต้นแบบ ของหมู่บ้านกองทุนแม่เจ้าแม่ในอำเภอเดียวกัน โดยในขั้นต้น อาจจะกำหนดจำนวนก่อน จากนั้น จึงหา รายชื่อที่เหมาะสม

๑.๒.๔ หากจะมีหมู่บ้านและชุมชนที่นอกเหนือจากเป้าหมายในปี ๒๕๕๓ ให้ ศตส.จ.พิจารณาเพิ่มเติมมาได้ตามเหมาะสมของสถานการณ์

๑.๒.๕ หมู่บ้านและชุมชนที่ยังคงปัญหาเสพติดมากในพื้นที่จังหวัด ที่ จะต้องกำหนดเป็นความเร่งด่วน ที่จะต้องเร่งรัดเป็นการเฉพาะ แต่ต้องการที่จะแยกชัดออกมา เพื่อ กำหนดเป็นเป้าหมายพิเศษ

ทั้งนี้ ให้มีรายชื่อหมู่บ้านและชุมชนที่ชัดเจน

๑.๓ **รัฐสังคม** มีแนวทางการกำหนดเป้าหมาย คือ

๑.๓.๑ ให้บูรณาการเป้าหมายของรัฐสังคมและรัฐโรงเรียนด้วยกัน โดยให้ ศตส.จ.กำหนดโรงเรียนเป้าหมายที่จะดำเนินการ(ดูใน รัฐโรงเรียน) และกำหนดบริเวณรอบโรงเรียน เป็นพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการขจัดปัจจัยเสี่ยงรอบโรงเรียน/สถานศึกษา ทั้งนี้ มีการกำหนด พื้นที่และบริเวณอย่างชัดเจน

๑.๓.๒ ให้ ศตส.จ.พิจารณาในภาพรวมของจังหวัดว่า ปัจจัยเสี่ยงใด ต่อไปนี้ สถานประกอบการ หอพัก ร้านเกมส์/อินเทอร์เน็ต โต๊ะสนุก แหล่งมั่วสุม สวนสาธารณะ ฯลฯ เป็นปัจจัย เสี่ยงที่สำคัญของจังหวัด และ ควรระบุเป็นเป้าหมายที่จะดำเนินการ

๑.๓.๓ ให้ ศตส.จ.บูรณาการเสริมสร้างปัจจัยบวก ในพื้นที่หมู่บ้านและชุมชน หรือ โรงเรียน ที่กำหนดเป็นเป้าหมายตามข้างต้น

๑.๔ **รัฐโรงเรียน** มีแนวทางการกำหนดเป้าหมาย คือ

๑.๔.๑ ให้ ศตส.จ.พิจารณาโรงเรียน/สถานศึกษาที่มีความเสี่ยงต่อปัญหา เสพติด และปัจจัยเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง ที่จะต้องช่วยกันป้องกันและแก้ไขปัญหา เป็นเป้าหมายของการ ดำเนินการ (โดยอาจพิจารณาจากฐานข้อมูลหลายๆอย่าง เช่น จากการทำบัตรรักษา จากการจับกุม จาก การข่าวของชุดตำรวจ ชุดสารวัตรนักเรียน ฯลฯ ประกอบกัน)

๑.๔.๒ กำหนดให้โรงเรียน/สถานศึกษาในจังหวัดที่เป็นเป้าหมายขจัดปัจจัย เสี่ยงตามกิจกรรมในรัฐสังคม เป็นเป้าหมายโรงเรียนที่จะต้องดำเนินการ เพื่อ บูรณาการเป้าหมาย ระหว่างรัฐสังคม และ รัฐโรงเรียน เข้าด้วยกัน

/๑.๔.๓ กำหนด...

๑.๔.๓ กำหนดให้โรงเรียน/สถานศึกษาในจังหวัดที่ มีความเสี่ยงสูงมากต่อ ปัญหาเสพติด เป็นเป้าหมายดำเนินการที่สำคัญ (พิจารณาจากการถูกจับกุม พฤติกรรมเสี่ยงในด้าน ต่างๆ ที่อยู่ในเกณฑ์มากกว่าแหล่งอื่นๆ) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและการ ติดตามดูแลช่วยเหลือนักเรียน/นักศึกษาที่มีพฤติกรรมเสี่ยง รวมทั้งการบำบัด/ฟื้นฟูสมรรถภาพนักเรียน กลุ่มเสพ/ติด และให้โอกาสศึกษาต่อ

๑.๕ **รัฐครอบครัว** มีแนวทางการกำหนดเป้าหมาย คือ

๑.๕.๑ ให้ ศตส.จ.กำหนดการสร้าง ความเข้มแข็งให้ศูนย์พัฒนาครอบครัว (ศพค.)ในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนที่กำหนดเป็นเป้าหมายในปี ๒๕๕๔ เพื่อจะได้บูรณาการการทำงานระหว่าง รั้วเข้าด้วยกัน

๑.๕.๒ ให้ ศตส.จ.จัดทำแผนงาน/โครงการ เน้นการดำเนินการกับครอบครัว ประเภทที่ ๑(ครอบครัวที่มีปัญหาเสพติด) โดยเน้นครอบครัวที่มีผู้ถูกคุมประพฤติคดียาเสพติด ครอบครัวที่มีเยาวชนอยู่ในสถานพินิจฯ ครอบครัวที่มีบุคคลถูกคุมขังในเรือนจำในคดียาเสพติด ครอบครัวที่มีคนในครอบครัวมีการบำบัดยาเสพติดในระบบสมัครใจ-ชุมชน ฯลฯ โดยดำเนินการให้ หน่วยงานที่รับผิดชอบดังกล่าวจัดกิจกรรมตามเหมาะสม

๑.๖ โครงการปราบปรามยาเสพติดฯ มีแนวทางกำหนดเป้าหมายเชิงคุณภาพ โดยให้ ศตส.จ.ประสานงานจัดทำเป้าหมายงานเชิงคุณภาพในจังหวัด ดังนี้

๑.๖.๑ วางเป้าหมายที่จะจับกุมข้อหาคดีสำคัญเพิ่มสูงขึ้น และมีการขยายผล ภายหลังการจับกุมนับเป็นคดีได้มากกว่าปีที่ผ่านมา

๑.๖.๒ วางเป้าหมายที่จะดำเนินการยึดอายัดทรัพย์สินให้ได้ทั้งจำนวนคดี จำนวนทรัพย์สินได้มากกว่าปีที่ผ่านมา

๑.๖.๓ วางเป้าหมายที่จะดำเนินการต่อข้อร้องเรียนของประชาชนได้ใน จำนวนที่มากกว่าปีที่ผ่านมา และให้ได้จำนวน ร้อยละ ๗๐ ของจำนวนรายที่ส่งข้อมูล

๑.๖.๔ วางเป้าหมายที่จะดำเนินการสนับสนุนมาตรการด้านปราบปรามใน หมู่บ้าน/ชุมชนที่กำหนดเป็นเป้าหมายตามรั้วต่างๆข้างต้น จนสามารถทำให้สถานการณ์ด้านการค้าและ แพร่ระบาดในพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในสถานการณ์ที่ดีขึ้น

๑.๖.๕ วางเป้าหมายที่จะดำเนินการตามมาตรการบังคับใช้กฎหมายต่อ ปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญ เช่น สถานบันเทิง ฯลฯ จนส่งผลให้สถานการณ์ปัญหาดังกล่าวลดลงตามเป้าหมายที่ กำหนดในรั้วสังคม

๑.๗ โครงการบำบัดรักษา มีแนวทางกำหนดเป้าหมาย ดังนี้

๑.๗.๑ วางเป้าหมายให้จำนวนผู้เสพเข้าบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ-ชักชวน- กระบวนการชุมชน หรือ ในระบบบังคับสมัครใจ มีจำนวนมากขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา

/๑.๗.๒ วางเป้าหมาย...

๑.๗.๒ วางเป้าหมายที่จะทำให้การดำเนินการในระบบบังคับบำบัดในจังหวัด ได้รับการจัดการที่เหมาะสมกับสถานะของการเสพติด และมีการจัดการที่ดีขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปี ที่ผ่านมา

๑.๗.๓ วางเป้าหมายที่จะติดตาม ช่วยเหลือ พื้นฟูอาชีพตามความเหมาะสม กับผู้เสพที่ผ่านการบำบัดในจังหวัดให้ได้มากกว่า ร้อยละ ๕๐ ของจำนวนผู้ผ่านการบำบัด

๑.๗.๔ วางเป้าหมายดำเนินการด้านบำบัดรักษากับผู้เสพในพื้นที่หมู่บ้านและ ชุมชนเป้าหมายให้ได้ตามจำนวนที่ต้องดำเนินการ

๑.๘ โครงการป้องกันยาเสพติดในสถานประกอบการ มีแนวทางกำหนดเป้าหมาย คือ

๑.๘.๑ กำหนดสถานประกอบการที่มีความเสี่ยงสูงต่อปัญหาเสพติดในจังหวัด เป็นเป้าหมายสำคัญที่จะต้องดำเนินการ โดยให้ระบุถึงจำนวน ประเภท หรือ ชื่อเฉพาะ

๑.๘.๒ วางเป้าหมายกำหนดสถานประกอบการที่จะดำเนินการด้านให้โอกาสผู้ผ่านการบำบัดฯ โดยให้โอกาสพนักงานที่มีปัญหาฯได้เข้ารับการบำบัดฯและรับผู้เสพที่ผ่านการบำบัดฯเข้าทำงาน เพื่อเป็นการต่อยอดความยั่งยืนกับโครงการบำบัดฯ

๑.๘.๓ วางเป้าหมายกำหนดสถานประกอบการในพื้นที่อำเภอเน้นหนัก เพื่อเป็นสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบการ

๑.๙ โครงการบริหารจัดการ มีแนวทางกำหนดเป้าหมาย คือ

๑.๙.๑ วางเป้าหมายจัดประชุม ศตส.จ.เดือนละ ๑ ครั้ง

๑.๙.๒ วางเป้าหมายบูรณาการโครงสร้างระหว่าง ศตส.จ.กับ กอ.รมน.จ.ให้เป็นเอกภาพ

๑.๙.๓ วางเป้าหมายบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งมาบูรณาการการจัดทำแผนรองรับปฏิบัติการฯ ระยะเวลาที่ ๓

๒. แนวทางการกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาประสิทธิภาพของมาตรการในส่วนของ ศตส.จ.

เป้าหมายนี้ เป็นสิ่งที่ได้กำหนดขึ้นเพิ่มเติมในปฏิบัติการฯ ระยะเวลาที่ ๓ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพของแต่ละมาตรการให้มากยิ่งขึ้น สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดได้ดียิ่งขึ้น โดยมีแนวทางสำหรับ ศตส.จ.แต่ละจังหวัด ดังนี้

๒.๑ แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการด้านป้องกัน ซึ่งเป็นการลดจำนวนผู้เสพยาเสพติดรายใหม่ มีแนวทาง ดังนี้

๒.๑.๑ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพด้านป้องกัน โดยกำหนดเป้าหมายที่จะลดสัดส่วนของผู้เสพยาเสพติดรายใหม่ในจังหวัดให้ได้ ร้อยละ ๑๐ เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (วัดจากจำนวนผู้ถูกจับกุมยาเสพติดรายใหม่และผู้บำบัดรักษารายใหม่ โดยพิจารณารายชื่อ หักจำนวนที่ซ้ำออก)

/๒.๑.๒ กำหนด ...

๒.๑.๒ กำหนด จำแนกกลุ่มประชากรปัญหาเสพติดที่เป็นรายใหม่กลุ่มใด ที่เป็นประชากรกลุ่มที่มีความเสี่ยงในอัตราสูง เป็นเป้าหมายที่จะดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพด้านป้องกันในลำดับต้นๆของจังหวัด

๒.๑.๓ กำหนด จำแนกปัจจัยเสี่ยงใดที่มีความเสี่ยงต่อปัญหาเสพติดในอัตราที่สูงกว่าปัจจัยอื่นๆ ในจังหวัด เพื่อกำหนดเป็นเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพด้านป้องกัน

๒.๒ แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพด้านบังคับใช้กฎหมายในจังหวัด มีแนวทาง ดังนี้

๒.๒.๑ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพชุดปฏิบัติการสืบสวนปราบปรามต่างๆในจังหวัด/อำเภอสำคัญ ให้มีขีดความสามารถในด้านการข่าว การสืบสวนขยายผล การดำเนินการด้านทรัพย์สิน และเพิ่มความพร้อมให้กับทรัพยากรของชุดในด้านต่างๆ

๒.๒.๒ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพของพนักงานสอบสวนในการทำสำนวนคดีอาชญากรรมให้มีความมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถขยายผลไปยังตัวการและทรัพย์สินโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เป็นรายสำคัญในจังหวัด

๒.๒.๓ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพการประสานงานในกระบวนการยุติธรรมในจังหวัดให้มากขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา โดยให้กำหนดประเด็นการเพิ่มประสิทธิภาพของแต่ละจังหวัดให้ชัดเจน

๒.๓ แนวทางการกำหนดเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการบำบัดรักษามีแนวทาง ดังนี้

๒.๓.๑ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการชักชวน-คัดกรองเพื่อนำผู้เสพเข้าบำบัดโดยสมัครใจ โดยให้ความสำคัญในการดำเนินการของอำเภอเป็นหลัก

๒.๓.๒ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพของสถานบำบัดรักษาในระบบต่างๆในจังหวัด ให้มีปริมาณเพียงพอ หรือ มีจำนวนมากที่สุด ที่กระทำได้ในจังหวัด

๒.๓.๓ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพของการช่วยเหลือ พันฟู ติดตาม ให้ครบวงจรทั้งระบบในจังหวัด เพื่อลดจำนวนผู้เสพยา

๒.๓.๔ วางเป้าหมายการเพิ่มประสิทธิภาพของการปฏิบัติตามมาตรการบำบัดรักษาในระบบต่างๆในจังหวัด ปรับปรุงแก้ไขปัญหายังคงดำรงอยู่ให้มากที่สุด โดยให้กำหนดประเด็นปัญหาสำคัญที่จะต้องปรับปรุง แก้ไข

๒.๔ แนวทางการกำหนดเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพด้านบริหารจัดการ แนวทางคือ

๒.๔.๑ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพการเฝ้าระวังยาเสพติดในจังหวัด โดยการพัฒนาประสิทธิภาพคณะเฝ้าระวังของจังหวัดและพัฒนางานข้อมูล

๒.๔.๒ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพอุปกรณ์ เครื่องมือให้เกิดความพร้อมของฝ่ายอำนวยการ ศตส.จ. มากขึ้น

/๒.๔.๓ วางเป้าหมาย...

๒.๔.๓ วางเป้าหมายเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำรายงาน ติดตามผล ให้ทันเวลา และเป็นระบบ

๒.๔.๔ วางเป้าหมายพัฒนาประสิทธิภาพระบบข้อมูลห้องปฏิบัติการข้อมูล

แนวทางการกำหนดเป้าหมายที่แจ้งมาข้างต้นนี้ เป็นการกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการ ป.ป.ส.มีกำหนดที่จะให้มีปฏิบัติการระยะที่ ๓ ในต้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ นี้ ดังนั้น ขอประสานงานให้ ศตส.จ.และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการจัดเตรียมข้อมูลเพื่อประกอบการจัดทำแผนตามข้างต้น เพื่อสามารถกำหนดเป้าหมายได้อย่างตรงประเด็น ทั้งนี้ ศตส.จ.สามารถกำหนดเป้าหมายที่เพิ่มเติมจากนี้ได้

เมื่อได้มีการประกาศปฏิบัติการระยะที่ ๓ แล้ว ให้ ศตส.จ.ได้จัดทำแผนงาน/โครงการรองรับโดยมีเป้าหมายที่ได้เตรียมการตามข้างต้นนี้