

การปฏิบัติงานนานาชาติ

นายสุดจิต นิमितกุล

ครั้งเมื่อจบการศึกษาใหม่ในสมัยนั้นสิ่งที่เป็นที่นิยม จะต้องเดินทางไปศึกษาต่อยังต่างประเทศเพราะผู้ประสบความสำเร็จในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ส่วนใหญ่จะจบจากต่างประเทศ ประกอบกับมีทุนให้ศึกษาต่อเป็นจำนวนมาก ฉะนั้นเป้าหมายสำคัญ ทำอย่างไรจึงจะได้เดินทางไปศึกษาต่อยังต่างประเทศให้ได้ ขณะนั้นโลกแบ่งเป็น 2 ด้านคือ โลกเสรีและกลุ่มประเทศคอมมิวนิสต์ ใครอยู่ในฝ่ายใดก็นิยมส่งข้าราชการของตนไปศึกษาดูงานในประเทศสำคัญๆ คือ กรณีสหรัฐและยุโรปผู้นำโลกเสรี ประเทศที่อยู่ในค่ายนี้ก็จะส่งข้าราชการไปศึกษาอบรมที่นั่น ไทยอยู่ในค่ายนี้ ส่วนเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเป็น เวียดนาม ลาว และพม่า จะส่งข้าราชการไปศึกษาอบรม ณ ประเทศโซเวียตรัสเซีย ผู้เขียนเป็นผลผลิตของระบบการเมืองสมัยนั้น และได้มีโอกาสเดินทางไปศึกษา ณ ประเทศในยุโรปคือ ประเทศเนเธอร์แลนด์เป็นประเทศแรก และต่อมาได้ไปศึกษาต่อยังสหรัฐโดยตรง ขณะที่ศึกษาอยู่ที่นั่นก็ได้มีโอกาสเดินทางไปยังประเทศต่างๆ ใกล้เคียง เมื่อมหาวิทยาลัยปิดภาคหรือวันเสาร์อาทิตย์ โดยถือโอกาสไปศึกษาหาความรู้ทั่วไปและท่องเที่ยวไปด้วย เช่น สมัยอยู่เนเธอร์แลนด์ก็จะได้มีโอกาสไปประเทศสาธารณรัฐเยอรมันหลายครั้ง ประเทศกลุ่มสแกนดิเนเวีย คือ เดนมาร์ค สวีเดน และนอร์เวย์ เพราะอยู่ไม่ไกลจากเนเธอร์แลนด์ ยังจำได้ว่าราว 50 ปีก่อน ชาวเยอรมันไม่พูดภาษาอังกฤษ เข้าไปร้านอาหารต้องรอเป็นชั่วโมงกว่าจะสั่งอาหารได้ เพราะต้องรอแขกที่พูดภาษาอังกฤษได้ จึงจะช่วยสั่งอาหารให้ สมัยอยู่ในสหรัฐนอกจากจะเดินทางไปยังรัฐใหญ่ ๆ แล้ว เช่น กรุงวอชิงตัน รัฐนิวยอร์ก แคลิฟอร์เนีย แมสซาชูเซตส์ เบนส์ อิลลินอยส์ ฟลอริดา และเมืองใหญ่ ๆ อีกจำนวนมาก ยังได้มีโอกาสเดินทางไปยังประเทศแคนาดาและเปอร์โตริโกในอเมริกาใต้ ทั้งเนเธอร์แลนด์และสหรัฐฯ ได้เดินทางไปอีกหลายครั้ง เพื่อประชุมศึกษาดูงาน และทัศนศึกษา โดยเนเธอร์แลนด์ได้มีโอกาสไปศึกษาดูงานเรื่องน้ำท่วมและอื่นๆ สำหรับสหรัฐฯ ได้ไปศึกษาดูงานด้านสิ่งแวดล้อมการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการปกครองท้องถิ่น เป็นต้น

การไปศึกษาต่างประเทศขณะนั้นราวปี 2508 ข้าราชการจะได้รับเงินเดือนด้วยในระหว่างไปศึกษาต่างประเทศและจะต้องทำสัญญาว่าจะกลับมาใช้ทุน 2 เท่าที่ลาไปศึกษา เพราะได้เงินเดือนและระยะเวลาที่ยังได้อีก ก็คือไปปฏิบัติราชการนั่นเอง สำหรับประเทศที่ได้มีโอกาสเดินทางไปประชุมเรื่องต่างๆ ได้แก่ ญี่ปุ่น ประชุมและดูงานด้านการขนส่ง การพัฒนาเมือง สิ่งแวดล้อม การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมซึ่งมีโอกาสไปหลายครั้งทั้งประชุมดูงานและทัศนศึกษา ประเทศสาธารณรัฐเยอรมันได้ไปประชุมและดูงานเรื่องระบบราชการ การพัฒนาอุตสาหกรรม การพัฒนาเอกชน การพัฒนาเมือง รวมทั้งเรื่องการพัฒนาทางขนส่งด้วย เป็นต้น

นอกจากนั้น ได้เดินทางไปประชุมนานาชาติยังประเทศต่างๆ เช่น ชูแดน การประชุมสหประชาชาติเรื่องการกระจายอำนาจ อิตาลีเรื่องการปกครองท้องถิ่น อินโดนีเซียการประชุมเรื่องน้ำ โดยธนาคารโลก ตูนิเซียประชุมสหประชาชาติหลังเรื่องพิจารณาเป็นมรดกโลก ฮองกงการประชุมเศรษฐกิจนานาชาติ และสหรัฐอเมริกาประชุมเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำจัดโดยกลุ่มเอกชน การประชุมเรื่อง IT โดยสหประชาชาติที่ปากีสถาน และการประชุมนานาชาติครั้งสุดท้ายเมื่อปลายเดือนมีนาคม 2556 เรื่องการจัดการภัยพิบัติ จัดโดย ADPC ในประเทศมองโกเลีย ซึ่งหนาวมาก จากการประชุมนานาชาติดังกล่าวแต่ละเรื่องมีประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศแทบทั้งสิ้นซึ่งหลายเรื่องได้นำแนวความคิดและประสบการณ์เหล่านั้นมาปรับใช้กับการพัฒนาจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวม

สำหรับประเทศที่ได้ไปศึกษาดูงานในเรื่องต่างๆ ได้แก่ สหรัฐฯ ได้เดินทางไปหลายครั้งหลังจากจบการศึกษาและได้ไปประชุมและดูงานในเรื่องสิ่งแวดล้อม การพัฒนาเมือง ผังเมือง การขนส่ง (Logistics) การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวรวมทั้งประเทศแคนาดา โดยดูการจัดการและดูแลมรดกโลกทั้งทางธรรมชาติและศิลปกรรม วัฒนธรรม การศึกษาดูงานเรื่องการพัฒนาการขนส่ง การผังเมือง การพัฒนาด้านภัยพิบัติ จากประเทศจีน เกาหลี และญี่ปุ่น อียิปต์ นอกจากนั้นได้ดูงานการพัฒนาต่างๆ เช่น การพัฒนาชนบท การพัฒนาเมือง การส่งเสริมการท่องเที่ยว จากประเทศต่างๆ เช่น ประเทศรัสเซีย ประเทศสแกนดิเนเวีย อียิปต์ และประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ส่วนประเทศอาเซียนเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเป็นพม่า สิงคโปร์ มาเลเซีย เวียดนาม ลาวและกัมพูชา ได้เดินทางไปเข้าออกบ่อย เพื่อดูงานทั้งระบบราชการ การพัฒนาท้องถิ่น การส่งเสริมการพัฒนาเมือง การท่องเที่ยวและวิถีชีวิต

การดูงานการรักษาชายฝั่งของออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ ทั้งสองประเทศมีความสวยงาม การดูงานเรื่องชายฝั่งเขาดูแลอย่างไร การบริการด้านท่องเที่ยวของเมือง Gold

Coast ที่มีการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีคุณภาพ การเล่นกีฬา กระดานโต้คลื่น (wind serve) การรวมตัวของสมาชิกและการส่งเสริมกีฬาทางน้ำ การดูแลสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะของเสียจากรถยนต์ ก็มีการดูแลอย่างดีในออสเตรเลีย สำหรับนิวซีแลนด์ได้ดูงานด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว การจอดเรือยอร์ช (Yacht) และการบำบัดน้ำเสียโดยระบบท่อกลางทะเล

การเดินทางไปปฏิบัติราชการต่างประเทศจำนวนเกือบ 50 ประเทศ ถือเป็นจำนวนมากทีเดียว หลายกรณีไปคนเดียว โดยเป็นผู้แทนรัฐบาลไทย หลายกรณีไปเป็นกลุ่มโดยมีผู้แทนส่วนราชการไปด้วย หลายกรณีไปในฐานะที่ปรึกษาของหน่วยงาน เช่น ที่ปรึกษากรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ปรึกษาสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) ซึ่ง สปร. มีภารกิจจัดฝึกอบรมให้แก่ข้าราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ซึ่งจะมีโอกาสพำนักข้าราชการเหล่านั้นเดินทางไปดูงานบ่อยครั้ง

การเดินทางทั้งไปศึกษาและดูงาน และประชุม ตลอดจนถึงทัศนศึกษา ปกติผู้เขียนมักจะไม่ค่อยซื้อข้าวของมากนักยกเว้นของที่ระลึกฝากผู้บังคับบัญชาบ้าง และเพื่อนร่วมงาน และผู้ใต้บังคับบัญชาส่วนใหญ่จะเป็น เนคไท (ties) ซึ่งราคาไม่สูงแพงนัก เพราะผู้เขียนไม่ใช่ นักซื้อ และจะบอกกับทุกคนว่าไม่ซื้ออะไรมากนัก แต่จะเน้นการซื้อแนวความคิด (ซื้อ idea) มากกว่า ฉะนั้นผู้เขียนจะได้ความรู้ และประสบการณ์อย่างกว้างขวางในการนำมาปรับใช้ และในการนำมาเป็นแนวทางในการทำราชการอย่างกว้างขวาง

มีข้อสังเกตที่น่าสนใจประการหนึ่งนอกจากการพิจารณาในด้านต่างๆ (Sectors)



แล้วปรากฏว่า ในประเทศโครเอเชีย (Croatia) ชาวบ้านมุสลิมหลังคาสี่เหลี่ยมแทบทั้งสิ้นทำให้หมู่บ้านมีความสวยงาม สอบถามได้ความว่า เทศบาลเมืองต่างๆ รณรงค์ให้มุสลิมหลังคาด้วยสี่เหลี่ยม ซึ่งแนวความคิดนี้ที่สิงคโปร์ก็ได้มีการรณรงค์แบ่งโซน โดยในแต่ละกลุ่มบ้านทาสีต่างกัน

คนละสี ซึ่งสวยงาม แนวความคิดนี้เราอาจนำมาปรับใช้ได้

ในรอบห้าสิบปีที่ผ่านมา ผู้เขียนได้มีโอกาสเดินทางไปต่างประเทศตลอด อาจไปเพื่อ
ศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน และทัศนศึกษา ทำให้ได้เรียนรู้อยู่ตลอดเวลา เพื่อให้ทันกับการ
เปลี่ยนแปลงรอบโลกซึ่งชีวิตต้องมีการปรับปรุงอยู่เสมอ ไม่มีสิ่งใดอยู่คงที่ไม่เปลี่ยนแปลง
สักจะธรรมดั่งกล่าวเป็นสิ่งที่ทุกคนประจักษ์ดีอยู่แล้ว การมีประสบการณ์ดังกล่าวได้นำ
แนวความคิดต่างๆ มาปรับปรุงงานในหน้าที่มาสอนหนังสือในมหาวิทยาลัยต่างๆ ซึ่งผู้เขียน
ได้รวมอยู่ในหลายมหาวิทยาลัยให้มีความรู้และชีวิตที่ดีขึ้น

